

关于将广州监狱罪犯职业技能培训 纳入荔湾区职业技能培训发展规划的建议

领衔代表: 沙金华

监狱是国家刑罚执行机关，担负着惩罚和改造罪犯，将罪犯改造成守法公民，预防和减少犯罪，促进社会稳定，维护国家总体安全的重要职责。党和国家领导人高度重视监狱工作，习近平总书记多次就监狱工作作出重要指示。而对罪犯开展职业技能培训，使罪犯学得一技之长，让其刑满释放（假释）回归社会后能顺利谋生就业（创业），自食其力，以防止其重新违法犯罪是监狱的一项重要教育改造工作。2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅专门就加强和改进监狱工作下发文件，其中要求推进罪犯改造社会化，将罪犯职业技能培训纳入当地规划。现结合工作实际，特提出将广州监狱罪犯职业技能培训纳入荔湾区职业技能培训发展规划的建议。

一、广东省广州监狱简介

广东省广州监狱建于1980年2月25日，为大型成年男犯监狱，位于广州市荔湾区南京路14号，总占地106亩，有10个监区，现押罪犯约XXXX人。建监以来，监狱严格依法执行刑罚，公正规范文明管理，坚持以人为本、宽严相济改造罪犯，树立了较高的执法公信，取得了较好的改造实效。截至2019年底，监狱创下了连续29年无罪犯脱逃，建监39年无警察职工职务犯罪、无重大生产安全和公共卫生安全事故等优异纪录，保持了长期全面安全。监狱于2017年被评为全国首届“十大平安监

狱”。多年以来，广州监狱刑满释放（假释）人员重新犯罪率保持在较低水平，为维护国家总体安全，促进社会稳定和谐做出了重要贡献。

二、罪犯职业技能培训纳入所在地区职业技能培训发展规划的重要性和必要性

（一）推进社会治安综合治理能力现代化的迫切需要

中国特色社会主义进入新时代。党的十九届四中全会作出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决定，对完善国家和社会管理体制提出新的要求。党和国家对新时期监狱工作赋予了新的使命，寄予了新的期望。监狱机关是政治机关，是社会治安综合治理的重要组成部分。维护国家总体安全和社会稳定，离不开监狱教育改造工作的正规化、科学化与社会化。现行监狱法第六十六条明确规定“罪犯的文化和职业技能教育，应当纳入所在地区教育发展规划”。2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅专门就加强和改进监狱工作下发文件，对新时代监狱工作作出重大战略部署，并明确提出要将罪犯职业技能培训纳入当地规划。2019年下半年，《中华人民共和国监狱法》启动修订，拟又一次将罪犯职业技能培训纳入所在地发展规划写进《监狱法》。在此背景下，将罪犯职业技能培训纳入所在地发展规划显得尤为迫切、尤为重要和必要。

（二）维护社会安全稳定的现实需要

对罪犯开展职业技能培训是监狱对罪犯实施教育改造的重要内容，是帮助罪犯掌握职业技能、顺利回归社会，切实维护社会安全稳定的重要手段。广州监狱一直以来高度重视罪犯职业技能教育，本着“社会有所需，监狱有所能，罪犯有所愿”，利用有限的资源对罪犯开展了有针

对性、实用性的职业技能培训，努力让罪犯学得一技傍身，帮助罪犯增强谋生能力，以使其刑满释放（假释）后顺利回归社会，较好地发挥了教育改造职能。但由于监狱缺乏专业的师资以及充足的经费保障，亟需属地政府人力资源和社会保障部门、财政部门及有关部门对罪犯的职业技能培训予以大力支持和帮助，以提升罪犯职业技能教育水平，进一步提高改造质量，预防和减少重新犯罪，维护社会安全稳定。

（三）与时俱进改革创新的重要举措

早在 1995 年，司法部、国家教委、劳动部就联合印发《关于进一步加强罪犯的文化职业教育和技能培训的通知》，要求监狱所在地的教育和劳动行政部门应当把罪犯的文化、职业教育和技能培训列入本地区的教育和培训规划。2015 年，广东省人力资源和社会保障厅正式提出把在粤罪犯职业技能培训纳入省级农村劳动力培训转移就业专项资金补贴范围；2019 年，广东省人力资源和社会保障厅、广东省财政厅联合印发《广东省劳动力职业技能提升补贴申领管理办法的通知》（粤人社规[2019]18 号），将余刑在 24 个月以内的服刑人员纳入申领补贴人员范围，为妥善、有效推进罪犯职业技能教育，切实提升罪犯的谋生能力和生活技能，预防和减少重新犯罪提供了重要保证。罪犯职业技能培训纳入所在地职业技能教育培训发展规划不仅有利于维护社会安全稳定，也是与时俱进提高人口素质、推进经济建设和社会发展的的重要举措。

三、关于将广州监狱罪犯职业技能培训纳入荔湾区职业技能培训发展规划的建议

（一）广泛深入调研

1. 建议请区政府立足荔湾工作实际，根据国家法律和中办、国办以

及省市有关文件精神，指定有关部门开展广州监狱罪犯职业技能培训纳入区政府职业技能培训发展规划的调研，并制定实施方案。

2. 建议由区人社局负责组织培训和监管发证，区财政局给予经费保障，设立荔湾区人力资源和社会保障局广州监狱职业技术培训基地，会同广州监狱具体组织实施罪犯职业技能培训。

（二）积极推进纳入

结合广州监狱押犯实际，目前需接受职业技能教育的罪犯学员约XXXX人，参照荔湾区人力资源职业技能培训做法和标准，分批次、分期进行培训，针对不同职业技能培训项目，按照培训要求，结合监狱改造工作实际，制定培训计划并组织实施，共分为两类：

第一类：职业技术资格培训并发资格证书。此类培训对象为符合广东省劳动力职业技能提升补贴申领条件(余刑24个月以内且符合省监狱管理局规定条件能正常接受培训及鉴定考试)，拟接受正规化、社会化职业技术资格培训项目的罪犯学员，约500人。由荔湾区人社部门结合广州监狱培训需求，统筹安排职业技术资格培训师资，分批次、分期为此类培训对象进行理论授课和实操指导训练、资格考核鉴定，对通过考核的罪犯颁发相应职业资格证书，每年度计划开展四期，每期约130人。根据广州监狱职业技术培训中心现有设备，可开展项目有电工、茶艺师、面点制作（西点）、计算机操作、制冷设备维修。此外，荔湾区人社部门亦可提出其它能在监狱实施的职业技术培训项目，如创业培训等。具体的项目分期、分班培训由荔湾区人社部门和广州监狱根据实际情况作出安排，由广州监狱报请省监狱管理局审批后实施。

第二类：劳动改造岗位技术培训并发培训证书。此类培训对象为接

受监狱劳动改造的罪犯学员，约 XXXX 人。由荔湾区人社部门结合广州监狱培训需求，统筹安排职业技术教育师资定期为此类培训对象进行理论授课和实操指导训练，重在提高罪犯岗位劳动技术，让罪犯成为劳动能手。培训结束后，由荔湾区人社局发给相应的培训证书。劳动技术培训项目有印刷、服装、皮革皮鞋、电子器材加工以及厨艺烹饪（罪犯炊事员），以上项目为常年开设，具体的项目分期、分班培训由荔湾区人社部门和广州监狱根据实际情况作出安排并实施。

职业技术资格培训和劳动改造岗位技术培训项目可根据广州监狱改造实际需求的变化予以适时的调整。

罪犯职业技能培训纳入所在地区职业技能培训发展规划，是落实国家法律和中办、国办要求，帮助社会特殊群体自食其力，预防和减少重新犯罪，切实维护社会安定和谐的重要举措，是利国利民的大好事。恳请荔湾区人民代表大会及相关政府职能部门予以重视、支持，早日将广州监狱罪犯职业技能培训纳入荔湾区职业技能培训规划，对涉及到的人、财、物等有关资源保障到位。

特此建议

西村街联组代表：沙金华等代表

2020 年 3 月 10 日