

关于推动制造业立市，支持区内制造业龙头企业发展的建议

领衔代表 陈薇

【案由】

习近平总书记深刻指出，“实体经济是国家的本钱，要发展制造业尤其是先进制造业”。在世界制造业大会上，习近平总书记强调“中国高度重视制造业发展，坚持创新驱动发展战略，把推动制造业高质量发展作为构建现代化经济体系的重要一环”。先进制造业是为国民经济发展提供技术的战略性新兴产业，具有技术含量高、产业带动能力强、资源能源消耗少等特点，是一个国家和地区工业化、现代化水平和竞争力的综合反映，是衡量一个国家或地区工业化程度和国际竞争力的重要标志。

在 2022 广州市政府工作报告上，首次提出“坚持产业第一、制造业立市”，做强新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康三大新兴支柱产业。与往年广州市政府工作报告中“先进制造业强市”“保持制造业比重基本稳定”等表述不同，今年对制造业着墨更重，产业结构向第二产业倾斜。作为广州制造业转型升级的代表，新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康作为广州三大新兴支柱产业，增加值规模已超过千亿元。其中，广汽集团、广药集团作为广州本土智能与新能源汽车、生物医药与健康两大领域的制造业龙头企业代表，纷纷进入世界 500 强，助推了广州经济增长新旧动能加速转换。广州三大新兴支柱产业的快速增长，离不开龙头企业带动作用的充分发挥。

荔湾区地处广州市城区的中心地带。过去，便利的航运带给荔湾尤其是芳村工业的繁荣，广钢、广船、广柴等大型制造业企业历史悠久，工业基因深植，广药集团、广州医药公司、广州采芝林药业等制造业、商贸业、医药健康等产业优势突出；如今，荔湾区作为大湾区三大增长极点的广佛联动的核心，站在大湾区承东接西的坐标点，迎来新发展机遇，也在努力筑牢实体经济底盘。荔湾提出，坚持把发展着力点放在实体经济上，加强工业产业区块的管理和利用，加大工业投资力度，加快高端制造业项目建设，推动制造业比重稳步上升，制定“链长制”配套政策，培育壮大具有核心竞争力的“链主”企业，做大做强产业链重点产能、核心环节、关键产品，形成更多先进制造业集群，推进制造业转型升级。

【存在问题】

一、研发投入水平较低制约制造业企业转型发展

虽然荔湾区在制造业方面有着深厚的基础，但是随着经济社会的发展以及“双碳”目标的提出，制造业必须进行转型升级，这是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，也是实现先进制造业强市的根本途径。

加快推动制造业转型升级，科技创新驱动必不可少。在科技创新活动中，研发强度指标反映科技创新实力和核心竞争力；研发费用支出，体现着对科技创新活动的重视程度和支持力度。目前，荔湾区的研发强度和研发费用支出在全市排名靠后。亟需出台相应的政策措施，为企业拓宽资金来源，促进大型制造业企业加大研发投入，提升研发强度，推动制造业企业转型升级，为“先进制造业强市”提供支撑。

二、高水平科技人才汇聚效应仍不明显

制造业企业要转型发展，高层次人才是核心要素。目前，荔湾区对高层次、高学历人才的支持力度不够，人才汇聚效应仍不明显。以世界 500 强广药集团为例，广药集团、广州白云山医药集团有限公司、白云山敬修堂、采芝林等企业现有国务院特殊津贴专家 4 人，有博士与高级职称专家数十人。这些人才的引进仅靠企业自身的资源，在资金、发展平台、生活配套等方面很难给予高层次人才足够的保障，导致人才被兄弟区、市挖走的案例比比皆是。

【建议】

为了落实广州市“制造业强市”的决策部署，推动区内制造业企业转型升级，建议荔湾区出台相应政策措施，从资金、人才等方面支持企业发展。

一、为区内世界 500 强企业、大型骨干龙头企业制定相应的税收返还以及资金补贴等优惠政策，拓宽资金来源，促进企业加大研发投入，助推制造业企业实现转型发展。

二、进一步完善人才政策，对辖区内制造业龙头企业（含荔湾区纳统的二级非独立法人单位）在引进的高层次人才（诺贝尔奖得主、院士、国务院特殊津贴专家、国家火炬、启明等），给予安家费补贴或提供人才公寓等生活配套。同时，对企业在岗高层次人才给予个税返还并纳入区人才库，在争取国家、省市优惠政策以及评优评先等方面优先给予推荐，促进高水平人才在荔湾区汇聚，为制造业企业转型升级提供智库支持。