

关于推动荔湾区生物医药产业集群 高质量发展的建议

领衔代表 张其明

生物医药产业具有高技术、高附加值、周期长、风险高、投入大、多学科交叉等特征。作为知识、技术、资本密集型产业，生物医药在产值规模、用地集约、人才吸引、进出口等多方面都具有相当的优势，但同时也面临产业布局、需求波动、发展环境等方面的现实问题。对比国内先进地区，当前荔湾区生物医药产业存在以下不足：

一是从产业布局看，全产业链条不完善。荔湾区生物医药主要集聚在流通领域，产业附加值较低，属于产业链下游；研发、高端制造类企业缺乏，严重掣肘出口发展。同时，受荔湾区工业研发用地少等方面制约，难以整体规划建设生物医药科创园区、孵化空间，影响创新氛围进一步形成。

二是从发展潜力看，有待进一步激发提升。广州市聚焦现代中药、化学药、医疗器械和健康服务等产业领域，初步形成“研发在国际生物岛、中试在广州科学城、制造在中新知识城”的“三中心辐射多区域”发展局面。目前荔湾粤港澳大湾区医药健康综合试验区建设正稳步推进，相关产业发展有待蓄势加力。生物医药产业围绕高校或者科研院所形成产学研一体的发展模式不明显，产学研互动渠道有待进一步疏通，科技成果转化效果不明显，集群内企业信息交流、产业链联动和资源共享不足，产业不强、支撑力欠缺。

三是从研发投入看，中小企业反映资金压力大。当前政府支持产业发展的举措，主要利好已具有一定规模的药企，对创新型中小生物

医药企业的针对性支持政策不足，小型药企研发环节难获资助。此外，生物医药企业的研发创新过程时间长、投入大，在当前药品及医疗耗材集中采购、带量采购制度下，获得利润的空间在一定程度上被压减，企业担忧成本回收。

为促进荔湾区生物医药产业集群高质量发展，建议着力破解制约产业发展的重点突出问题和关键瓶颈问题，培育一批“创新强、潜力大、后劲足”的生物医药企业，做大做强支柱产业。

一是优化产业布局。深化荔湾粤港澳大湾区医药健康综合试验区建设，围绕“一岛一港一带多组团”产业布局，加快大坦沙国际健康生态岛建设，推动东沙国际商贸港形成具有较强辐射带动作用的药品流通枢纽。依托国家呼吸医学中心国家实验室临床研究基地、海龙围科创区等重点平台载体，深化与大湾区其他区域合作，主动承接医药技术研发成果孵化和转化落地，为整体产业发展提供后续动力。加快建设广东省传统中药创新中心，鼓励区内企业开展工程实验室、工程研究中心、产业创新中心等新型创新平台建设，提升企业科技研发能力。

二是便利生产研发。推动建立生物医药研发用物品进口“白名单”机制，建议借鉴国内先进地区如上海等地的做法与经验，推动尽快建立生物医药研发用物品进口“白名单”机制。积极争取参与广州市“科研用物资跨境正面清单”试点等各类试点，关注“外商投资企业开展境外已上市细胞和基因治疗药品临床试验”工作进展，鼓励有条件的企业到荔湾区开展临床试验。关注港澳药品上市许可持有人在大湾区内地9市生产药品政策实施情况，积极支持企业参与生产、销售等环节。

三是完善流通供应。继续完善抗癌药等税政调整优化，针对一些抗癌药品无法适用进口增值税优惠政策的实际情况，建议推动相关部委进一步完善抗癌和罕见病药降低进口环节增值税政策，并对部分药品及其原料药适时设定暂定税率，鼓励制药产业发展。充分发挥药食同源监管机制作用，对于药食同源的中药材，进一步优化监管措施便利进口，同时发挥行业商协会作用，进一步完善进口花胶价格审定机制，畅通合法进口供应链渠道。加大中药材市场准入，目前允许进口植物源性中药材有 127 种、允许进口国家和地区 90 个，建议积极服务生物医药外贸企业与海外中药材供应企业达成的进口中药材战略合作，积极搜集中药材进口贸易国家（地区）的法律法规及标准，为进口药企提供主要进口国家（地区）市场行情，开展进口中药材检测鉴定。同时支持具备条件的企业在海外建立自有销售网络，扩大中药材出口。