

荔湾彩虹“6·17”一般高处坠落事故 防范和整改措施落实情况 评估报告

2023年6月17日17时19分左右，广州市荔湾区彩虹街辖内中山八路荔景商城负一层地下停车场内，1名管道疏通工人施工作业时高处坠落，造成一起致1人受伤的生产安全事故。

事故发生后，荔湾区人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2023年8月17日批复同意事故调查组提交的《荔湾彩虹“6·17”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为确保各责任单位认真落实整改，预防生产安全事故再次发生，根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称《评估办法》）的有关规定，广州市荔湾区安全生产委员会办公室牵头开展荔湾彩虹“6·17”一般高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估工作。

评估组对评估对象的责任追究、事故防范和整改措施的落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

（一）成立评估组

2024年6月25日，广州市荔湾区安全生产委员会办公室牵头成立评估工作组，评估工作组组长由区安委办副主任、区应急管理局副局长担任，成员单位由区应急管理局、区住房城乡建设园林局、区公安分局、区总工会以及彩虹街道办事处组成。评估工作组依据《评估办法》，委托第三方专业技术服务机构协助开展相关评估工作。

（二）确定评估对象及评估内容

1. **确定评估对象。**根据《事故调查报告》，确定此次评估对象为：广州市小夫子餐饮有限公司（以下简称“小夫子公司”）和彩虹街道办事处。

2. **确定评估内容。**逐项对照《事故调查报告》有关内容，编制责任追究情况检查清单、落实事故防范和整改措施检查清单内容。

（三）开展评估工作

1. 评估组通过走访现场、资料审查等方式了解小夫子公司落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。

2. 评估组通过查阅彩虹街道办事处关于落实事故责任追究和整改措施的文件资料，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

二、总体评估意见

从荔湾彩虹“6·17”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实总体情况看，评估组认为：“6·17”事故结案后，各相关单位能够对照《事故调查报告》，逐一落实防

范和整改措施及责任追究建议，总体达到了“事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过”的事故调查处理原则要求。

（一）小夫子公司已针对《事故调查报告》中指出的导致事故发生的原因及问题，做出相应的防范和整改措施。

（二）小夫子公司已基本落实《事故调查报告》提出的防范和整改措施建议。

（三）彩虹街道办事处多措并举，履行监管责任，在一定程度上避免其他同类生产安全事故的发生。

三、责任追究意见落实情况

评估组通过查阅责任追究的相关文件，已明确《事故调查报告》中有关责任单位及人员的处理情况，具体如下表：

序号	责任单位或责任人员	追究内容	落实情况
1	广州市小夫子餐饮有限公司	建议由彩虹街道办事处对其主要负责人进行约谈，督促落实存在问题的整改。	2023年8月22日，彩虹街道办事处对广州市小夫子餐饮有限公司的负责人进行约谈，督促企业要严格落实企业安全生产主体责任。
2	何某良 (涉事工程的伤者)	建议由彩虹街道办事处对何某良进行约谈，责成其加强安全生产知识的学习，严格落实生产安全操作规程。	2023年10月13日，彩虹街道办事处对何某良进行约谈，要求加强安全生产知识的学习，严格落实生产安全操作规程。
3	何某剑 (涉事工程作业人员)	建议由彩虹街道办事处对何某剑进行约谈，责成其加强安全生产知识的学习，严格落实生产安全操作规程。	2023年10月13日，彩虹街道办事处对何某剑进行约谈，要求加强安全生产知识的学习，严格落实生产安全操作规程。
4	白某宁 (涉事工程的承揽人)	建议由彩虹街道办事处对白某宁进行约谈，责成其加强安全生产知识的学习，严格落实生产安全操作规程。	2023年11月18日，彩虹街道办事处对白某宁进行约谈，要求加强安全生产知识的学习，严格落实生产安全操作规程。

四、责任单位事故防范和整改措施落实情况

评估组通过资料审查、查阅文件等方式，针对“6·17”事故的发生原因及事故后落实事故防范和整改措施情况开展评估工作。小夫子公司具体整改措施如下：

1. 建立完善企业安全生产责任制度和安全生产规章制度。

2. 建立《事故隐患排查和治理制度》，及时发现与消除生产过程中的危险因素，保护员工在生产过程中的安全与健康。

五、事故教训汲取及举一反三工作情况

“6·17”事故调查处理结束后，各评估对象深刻汲取事故教训，其中彩虹街道办事处通过开展整治工作、组织开展安全警示教育等方式，多措并举、举一反三加强安全管理监管，依法查处违法违规行为，全面排查整治，在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生。

事故责任单位及相关政府部门事故教训汲取及举一反三工作情况具体如下：

（一）小夫子公司

1. 制定企业安全生产应急预案，定期组织员工进行应急演练

小夫子公司于2024年1月1日重新修订安全生产应急预案，包含火灾、触电和防台风防汛防雷等应急处置预案，小夫子公司已于2024年7月2日小夫子公司组织员工进行应急演练。

2. 制定安全生产培训计划，定期举行员工安全教育培

训

小夫子公司定期对全体员工进行一次安全知识培训，加强对员工的消防知识培训，提高员工的防火灭火知识，使员工能够熟悉火灾报警方法、熟悉岗位职责、熟悉疏散逃生路线。自 2024 年以来，共开展员工培训 2 次。

3. 建立完善企业安全生产责任制度和安全生产管理制度

制定企业安全生产目标并将任务层层分解，明确各岗位职能，定期进行责任考核，表彰优秀者、处理不达标人员。完善安全生产管理制度和岗位安全操作规程，加强事故隐患监控管理，及时消除安全隐患，加强对工伤事故调查处理工作，确保实现安全生产。

（二）彩虹街道办事处

1. 开展小型工程、零星作业检查

彩虹街道办事处加强与第三方安全生产专家、网格员联动，开展小型工程、零星作业检查，督促施工工程落实安全生产主体责任。对未备案、未纳管，以及存在安全隐患的，依法督促落实整改，明确安全隐患整改闭环管理，针对排查发现的隐患，对于能立即整改的，责令场所立即整改到位；对于不能立即整改的，明确整改时限，确保场所限期整改到位，并针对隐患存在较多的场所，约谈其负责人，对负责人进行安全生产再教育，自 2024 年以来，共检查辖内在建小型工程、零星作业 10 处，发现并整改隐患 12 处。

2. 加强警示宣传教育

一是注重巡查与教育相结合。日常检查中加强提示性、案例警示性宣传教育，宣传开工登记备案管理要求和防范事故安全知识。制作事故宣传海报和易拉宝，派发至各社区和物业小区、重点企业巡回宣传。对辖内隐患较多的在建工程进行警示约谈，2024 年以来共约谈在建工程 9 次。

二是组织事故警示教育讲座。分别于 2023 年 9 月 7 日和 2024 年 7 月 2 日组织警示教育讲座，前后共计 90 余人参与，以彩虹“6.19”一般高处坠落事故为案例，结合《广州市荔湾区安全生产委员会办公室关于迅速开展安全生产和建筑施工领域小额工程隐患排查整治和督导检查的紧急通知》（荔安办〔2024〕47 号）等相关文件精神，总结经验教训，要求各参会单位深刻吸取事故教训，严格落实安全生产主体责任，压实主要负责人责任，完善隐患排查、委托外聘作业等安全生产责任制度。2024 年以来，共组织、指导应急演练、安全讲座、现场咨询等活动共 46 场。

3. 强化宣传教育，提升全民安全意识

加强彩虹街道相关科室和各社区对安全生产法律法规的学习教育，加大对开工登记备案管理要求和防范事故安全知识的普及，利用微信群、社区宣传栏、居民小区宣传柜，线上线下相结合开展安全宣传教育，提高市民安全意识和风险管控能力。

六、评估发现的主要问题

评估组在此次评估工作中未发现评估对象在安全管理

及安全监管方面存在突出问题。

七、相关工作建议

建议相关部门加强小型工程、零星作业领域安全管理与安全监管工作，进一步压实企业安全生产主体责任，落实安全风险防范与隐患排查治理工作。

建议小夫子公司针对涉及第三方进场作业情况加强监管，如签订《安全协议书》等措施明确双方的安全生产权贵。